

В. В. Сорокин

(доктор юридических наук, профессор
Алтайского государственного университета)

К. Плетнева

(соискатель, Алтайский государственный университет)

**Правовая система Республики Узбекистан:
от истории к современности**

Историческое развитие и культурно-правовые традиции Республики Узбекистан оказали существенное влияние на становление и совершенствование её правовой системы. Самобытная по содержанию, она отражает сопряженный с укреплением национальных

узбекских и общеисламских обычаев переход от социалистического к другому типу государства. Современная политика Узбекистана направлена на создание стабильной правовой системы путём законодательного закрепления и упрочения общественных отношений и социальных ценностей. Понимание особенностей правовой системы Республики Узбекистан необходимо для квалифицированного анализа законопроектов, принятия взвешенного решения о целесообразности рецепции, грамотного преодоления текущих проблем и реальной оценки правосознания узбекского народа.

Узбекское право в своём развитии прошло несколько этапов, каждый из которых сыграл значительную роль в формировании правовой системы государства.

В самый древний период, называемый также эпохой туранской цивилизации, территория расселения предков узбеков последовательно входила в состав многообразных государств, в результате чего осуществлялось взаимодействие и в некоторой степени происходило смешение различных правовых традиций и национальных ценностей. Этому же способствовало и выгодное географическое положение Узбекистана. Он был одним из важнейших связующих звеньев Великого Шёлкового пути, где соприкасались культуры передовых восточных и западных цивилизаций, пересекались основные, известные на тот момент, мировые религии, языки и нации. Как результат, сложился достаточно высокий для того времени уровень правовой культуры узбекского народа, сформировались развитый механизм и гарантии защиты прав и законных интересов субъектов правоотношений. Главным правовым актом, которым руководствовались в процессе регулирования общественных отношений, стала священная книга зороастризма – «Авеста». Были широко распространены и пользовались авторитетом также политико-правовые идеи Платона, Аристотеля, правовые нормы эллинистических полисов и Тюркского каганата.

Второй период охватывает изменения, наблюдавшиеся в правовой системе Узбекистана с момента арабского завоевания, относящегося к VII–VIII векам, и до второй половины XIX века. В это время

утвердилось господство мусульманского права ханифитского толка, которое оказало существенное влияние на «исторические, культурные, национальные и правовые традиции, нравственные представления людей и их быт»⁵. Регулирование вопросов частного права, ведение судопроизводства (в том числе по уголовным делам) осуществлялись на основании предписаний Шариата. Тем не менее, укоренение исламского наследия в Мавераннахре (территории, где проживал узбекский народ) происходило не безусловно и не целиком, то есть не посредством вытеснения культурных и юридических традиций узбеков, а путём одновременного сосуществования с нормами местного обычного права (адата). При разрешении конкретных юридических дел судьи и духовные лица ссылались на сочинения мусульманских факихов, разъяснявшие требования Шариата и таким образом выступавшие источником действующего права. «Именно их работы оказали значительное влияние на развитие мусульманской культуры и юриспруденции»⁶.

С момента вхождения территорий Бухарского эмирата, Хивинского и Кокандского ханств в состав Российской империи принято выделять третий – российский период эволюции правовой системы Республики Узбекистан. Для этого этапа характерны распространение законов Российской империи и их функционирование наряду с многочисленными актами регионального действия. Мусульманские установки продолжали играть центральную роль в обыденной жизни и правовом регулировании.

С 1917 года, когда была образована Туркестанская АССР, а на её территории установлена советская власть, начали оформляться социалистические атрибуты правовой системы. На территории Узбекистана действовали Кодекс законов о труде, Уголовный кодекс, Земельный кодекс, принятые в 1922 году, а параллельно шариатские нормы сохраняли свою силу в семейной и бытовой сферах. «Допу-

⁵ Аймуратов С.Б. Становление правовой системы Республики Узбекистан // Мирская наука. 2022. №5. С. 37–41.

⁶ Там же. С. 40.

скалась деятельность казийских судов, признавались гражданские права и функции исламских законоведов, лояльно относившихся к советской власти»⁷. В 1924 году была образована Узбекская ССР. В последующие годы проводились кодификации отраслей узбекского права, принимались Конституции (1927, 1937, 1978 годы), законы и подзаконные акты, отвечающие интересам строительства советского государства: плановой экономике, утверждению монополии единственной партии и идеологическому диктату. В результате сложилась современная для той поры кодифицированная система права, нормы которой не противоречили национальным особенностям узбекского народа. Длительное нахождение республики в составе СССР не могло не повлиять на правовую культуру нации в целом.

31 августа 1991 года, когда Узбекистан вышел из состава Советского Союза, начала формироваться действующая правовая система страны. Это событие открыло путь новому этапу развития правовой системы республики, базирующейся на процессах значительных заимствований западно-европейской и американской юриспруденции. В результате в праве Узбекистана стало меньше собственного национального колорита, чем в советский период развития.

Ратифицированные Узбекистаном и благотворно влияющие на его политику международные договоры имеют приоритет над внутренним нормативно-правовым массивом. На этой юридической основе коллективный Запад предпринимал попытки вовлечь Узбекистан в свой глобалистский проект – для этого западные эмиссары продвигали программы сплошной цифровизации правовых отношений, тотального внедрения английского языка, рекламу потребительского внесемейного образа жизни, вытеснения веры и национальных традиций узбекского народа.

Специфической чертой новейшего периода является существенное обновление всего законодательства, начиная от Конституции, закрепившей основные принципы и институты правового государства, и заканчивая другими законодательными актами. Вместе

⁷ Там же. С. 37–41.

с тем до настоящего времени сохраняют своё значение правовые нормы бывшего Советского Союза, отвечающие национальным запросам и не противоречащие действующему законодательству (например, законодательство о транспорте). В качестве дополнительного источника права выступают обычаи делового оборота, а при наличии пробелов также местные традиции и постановления Верховного Суда. «Расширяется сочетание частно-правовых и публично-правовых подходов правового регулирования в различных областях узбекского права»⁸.

В Узбекистане, несмотря на вызовы глобализации мира, правосознание узбекского народа сохранило укоренившиеся в далёком прошлом мусульманские традиции, обычаи и моральные ценности, характерные для их образа жизни общинность и патернализм государства. Религиозные принципы, воспринимаясь неотъемлемой частью культуры народа, выступают своеобразным ориентиром в их повседневной жизни, критерием духовно-нравственного состояния общества.

В период перехода к рыночной экономике наметилась тенденция к формированию системы рыночного законодательства, закрепляющего свободу частной собственности и предпринимательской деятельности (в особенности путём установления привилегий для собственников-предпринимателей) и создающего основу для энергичной конкуренции. В этой сфере в Республике Узбекистан были приняты Гражданский кодекс (1994 год), законы «О собственности» (1920 год), «О залоге» (1992 год), «О дехканском хозяйстве» (1998 год), «Об ограничении монополистической деятельности» (1994 год) и др. Все эти нормативные акты отвечают целям достижения макроэкономической модели, «углубления структурных и институциональных преобразований, повышения конкурентоспособности производимой продукции»⁹.

⁸ Бегимова Д.К. Особенности развития экономики Республики Узбекистан // Символ науки. 2019. №5. С. 80.

⁹ Там же. С. 78–80.

Развивая и подтверждая конституционное положение о статусе Узбекистана как полноправного субъекта международных отношений, властные структуры проводят политику укрепления суверенитета и безопасности государства, обеспечения межнационального согласия и религиозной толерантности, создания приграничного пояса дружественных стран. С этой целью Узбекистан принимает активное участие в работе международных организаций (в том числе через присоединение к СНГ, ШОС, ООН, ОДКБ, ОБСЕ), заключает международные договоры, расширяет экономическое сотрудничество и выдвигает инициативы глобального значения. Так, по предложению Узбекистана в 2021 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята специальная Резолюция об объявлении региона Приаралья зоной экологических инноваций и технологий.

Несмотря на углубление взаимодействия Республики Узбекистан не только со среднеазиатскими странами, но и с государствами Европы, распространённые там взгляды, принципы и идеалы не поколебали исконно национального мировоззрения узбекского народа. В силу этого очевидная тенденция развития правовой системы Узбекистана связана со стремлением сохранить самобытность узбекского народа, его образование, язык и культурное наследие, укрепить патриотизм, повысить правосознание и правовую образованность граждан. В соответствии с указом Президента Республики Узбекистан основной задачей в этом направлении является упрочение жизненной идеи: «Утверждение в обществе духа уважения к законам – залог построения демократического правового государства»¹⁰. В то же время разрабатываются способы совершенствования профессионального обучения юристов, осваиваются специальные курсы подготовки, переподготовки и повышения квалификации юридических кадров, создаются оптимальные условия для проведения научных исследований в области права.

¹⁰ О коренном совершенствовании системы повышения правосознания и правовой культуры в обществе : Указ Президента Республики Узбекистан от 9 янв. 2019 г. № УП-5618-сон // Национальная база данных законодательства. 2019. № 06/19/5618/2452. П. 1.

Другая тенденция связана с модернизацией правовых основ государственного строительства. Были приняты нормативно-правовые акты, направленные на формирование новых институтов и принципов государственной власти, на усовершенствование правового государства и гражданского общества (был образован особый орган самоуправления – махалля). Появились конституционные законы «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан» и «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», законы «О судах», «О государственной власти на местах», «О референдуме».

Можно наблюдать расширение сфер реализации социальных функции государства и обеспечение конституционных и юридических прав человека. Это заметно определяется вносимыми в законодательный массив преобразующими нормами, которые гарантируют защиту прав человека и гражданина, свободу слова, совести, печати и вероисповедания. В данном случае существенное значение оказало проведение 30 апреля 2023 г. всенародного референдума по проекту Конституционного закона «О Конституции Республики Узбекистан», вступившего в силу на следующий день после его одобрения 90,21% избирателей, принявших участие в голосовании (при явке 84,54%). В результате были значительно расширены пункты, признающие равноправие в положении мужчины и женщины (ст. 19, ст. 42, ст. 58) и закрепляющие доступность бесплатного образования (ст. 50, ст. 51); установлена ответственность за вмешательство в деятельность средств массовой информации (ст. 82) и утверждён запрет на принудительный детский труд (ст. 44). В статью 1 Конституции было добавлено, что Республика Узбекистан является светским и социальным государством. Объявлен запрет смертной казни (ст. 25), значительно увеличен объём прав и гарантий защиты обвиняемых (ст. 29), предусмотрена исключительная прерогатива суда ограничивать право собственности и тайну переписки (ст. 31), что в целом отвечает сущности правового государства. Изменились и некоторые положения в отношении органов государственной власти. В частности, был гарантирован равный доступ граждан к государственной службе (ст. 37), сократилась численность сенаторов

до 65 человек (ст. 92) и увеличился до 7 лет срок полномочий Президента (ст. 106). Кроме того, Президент Узбекистана подписал Конституционный закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты», позволяющий главе государства объявлять досрочно президентские выборы.

Исходя из сказанного можно сделать вывод, что преобразования и изменения, происходящие в правовой системе Республики Узбекистан, направлены прежде всего на совершенствование действующих и утверждение новых, демократических норм и социально-правовых гарантий.

Таким образом, в результате длительного развития в Республике Узбекистан сложилась уникальная правовая система, вобравшая в себя черты национального и зарубежного права. Несмотря на глобальные перемены, постоянно происходившие в политической и экономической сферах, духовно-правовая культура узбекского народа не претерпела существенных изменений¹¹. Как и много веков назад, религиозные нормы играют важную роль в регулировании общественных отношений, в усвоении позитивных нравственных ценностей, побуждающих граждан к достойному поведению и к соблюдению правовых предписаний. Единый народ, храня и передавая историческую память, развивает правовую систему посредством поиска наиболее действенных форм правового регулирования, расширения сфер международного сотрудничества и законодательного закрепления правовых ценностей и идеалов человеческой цивилизации. Деятельность властных органов и должностных лиц направлена на повышение уровня правосознания граждан, на обеспечение общественной безопасности и правопорядка, на создание условий, способствующих наиболее полной реализации законных прав и свобод человека и гражданина.

¹¹ Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности) : учебник / под ред. В.А. Туманова. М., 2003. 448 с.