

УДК 340.130.5  
ББК 67.0

## ОБЗОР ЗАКОНОВ О НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТАХ СТРАН СНГ\*

*В. В. Сорокин*

*Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)*

*Ж. И. Ибрагимов*

*Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева (Астана, Казахстан)*

Действие закона о нормативно-правовых актах в тех странах, где он принят, направлено на упорядочение системы нормативных правовых актов и урегулирование сопутствующих вопросов, от проектирования до оценки эффективности воздействия акта на общественные отношения. Рассматриваемые законы актуализируют правовое регулирование общественных отношений с учетом изменения наднационального регулирования отношений в условиях евразийской региональной интеграции, перспектив дальнейшей гармонизации законодательства государств — членов ЕАЭС, а также государств — участников СНГ.

**Ключевые слова:** евразийская интеграция, закон о нормативных актах, иерархия, субординация, правотворчество.

## ОБЗОР ЗАКОНОВ О НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТАХ СТРАН СНГ

*V. V. Sorokin*

*Altai State University (Barnaul, Russia)*

*Z. I. Ibragimov*

*L. N. Gumilyov ENU (Astana, Kazakhstan)*

The operation of the law on regulatory legal acts in those countries where it has been adopted is aimed at streamlining the system of regulatory legal acts and resolving related issues, from designing to evaluating the effectiveness of the impact of the act on public relations. The laws under consideration actualize the legal regulation of public relations, taking into account changes in supranational regulation of relations in the context of Eurasian regional integration, prospects for further harmonization of the legislation of the EAEU member states, as well as the CIS member states.

**Keywords:** Eurasian integration, the law on normative acts, hierarchy, subordination, law-making.

**Doi:** [https://doi.org/10.14258/ralj\(2023\)2.9](https://doi.org/10.14258/ralj(2023)2.9)

**А**ктуализация законов о нормативно-правовых актах в странах Содружества независимых государств обусловлена необходимостью формирования общего правового пространства участников евразийской интеграции. Республики Казахстан, Беларусь, Узбекистан, Республика Армения, Туркменистан, Таджикистан, Кыргызская Республика, Азербайджанская Республика подготовили и ввели в действие свои законы о нормативных правовых актах [1–9]. Такие законы имеют особое значение, учитывая перспективы дальнейшего развития правового пространства ЕАЭС. Кроме того, в ЕАЭС уделяется внимание принятию международных рекомендательных актов (модельных законов, модельных кодексов, рекомендательных резолюций, решений, договоренностей и т. д.).

\* Исследование подготовлено в рамках госзадания Алтайского государственного университета «Тюркский мир Большого Алтая: единство и многообразие в истории и современности» (проект номер – 749715Ф. 99.1 ББ97АА00002).

Действие закона о нормативно-правовых актах в тех странах, где он принят, направлено на упорядочение системы нормативных правовых актов и урегулирование сопутствующих вопросов, от проектирования до оценки эффективности воздействия акта на общественные отношения. Рассматриваемые законы актуализируют правовое регулирование общественных отношений с учетом изменения наднационального регулирования отношений в условиях евразийской региональной интеграции, перспектив дальнейшей гармонизации законодательства государств — членов ЕАЭС, а также государств — участников СНГ.

Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. определяет нормативный правовой акт как официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции, или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, который направлен на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права как общеобязательных правил поведения постоянного или временного характера, рассчитанных на индивидуально не определенный круг лиц и неоднократное применение.

Закон Азербайджанской Республики «О нормативных правовых актах» (в редакции закона от 1 сентября 2005 г.) в статье 2 определяет нормативный правовой акт Азербайджанской Республики как официальный письменный документ, принятый компетентным государственным органом, дающий указания общего характера, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы и предусмотренный для неоднократного применения.

Закон Республики Казахстан «О правовых актах» (по состоянию на 12.01.2023) нормативно-правовым актом признает письменный официальный документ установленной формы, содержащий норму права, принятый на республиканском референдуме или уполномоченным органом, либо решение установленной законом формы, содержащее индивидуальное властное правовое предписание (ст. 1).

В законе Республики Узбекистан от 20 апреля 2021 г. «О нормативно-правовых актах» под нормативно-правовым актом понимается официальный документ, принятый в соответствии с законодательством, направленный на установление, изменение или отмену правовых норм как общеобязательных государственных предписаний.

Законодательные определения нормативно-правового акта в разных странах свидетельствуют о присутствии единой доктринальной основы, которая имеет общее историческое прошлое.

Большее разнообразие представляют видовые классификации нормативных правовых актов, легализованные в странах СНГ [1–10].

Так, к актам нормативного характера Азербайджанской Республики относятся:

1) Постановления Конституционного суда Азербайджанской Республики, принятые на основании пунктов 1–6, 8 части III и части IV статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики;

2) Постановления, инструкции и разъяснения Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики;

3) Постановления местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления;

4) Постановления Национального банка Азербайджанской Республики;

5) Решения Национального совета телевидения и радио;

6) Решения Судебно-правового совета.

В Узбекистане признаются следующие виды нормативно-правовых актов:

- Конституция Республики Узбекистан;
- законы Республики Узбекистан;
- постановления палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;
- указы и постановления Президента Республики Узбекистан;
- постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан;
- приказы и постановления министерств, государственных комитетов и ведомств;
- решения органов государственной власти на местах.

В Республике Казахстан нормативные правовые акты подразделяются на основные и производные. К основным видам нормативных правовых актов в Казахстане относятся:

1) Конституция Республики Казахстан, конституционные законы Республики Казахстан, кодексы Республики Казахстан, консолидированные законы Республики Казахстан, законы Республики Казахстан, временные постановления Правительства Республики Казахстан, имеющие силу закона;

- 2) нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан;
- 3) нормативные правовые акты Председателя Совета Безопасности Республики Казахстан;
- 4) нормативные правовые постановления Парламента Республики Казахстан и его Палат;
- 5) нормативные правовые постановления Правительства Республики Казахстан;
- 6) нормативные постановления Конституционного Суда Республики Казахстан и Верховного Суда Республики Казахстан;
- 7) нормативные правовые постановления Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и иных центральных государственных органов;
- 8) нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов;
- 9) нормативные правовые приказы руководителей ведомств центральных государственных органов;
- 10) нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов и нормативные правовые постановления ревизионных комиссий.

К производным видам нормативных правовых актов Республики Казахстан относятся:

- 1) положение;
- 2) технический регламент;
- 3) правила;
- 4) инструкция.

Закон Беларуси предусматривает следующие виды нормативно-правовых актов:

- 1) Конституция Республики Беларусь;
- 2) решения, принятые республиканским референдумом;
- 3) законы Республики Беларусь;
- 4) декреты, указы Президента Республики Беларусь;
- 5) постановления Совета Министров Республики Беларусь;
- 6) постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь; постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; нормативные правовые акты Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь;
- 7) нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов государственного управления;
- 8) решения, принятые местным референдумом, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов;
- 9) нормативные правовые акты иных нормотворческих органов (должностных лиц);
- 10) технические нормативные правовые акты.

В структуре законов о нормативно-правовых актах стран СНГ присутствуют самобытные особенности и своеобразные структурные части [11, с. 134]. В законе Республики Узбекистан серьезное внимание уделяется общественному обсуждению проектов нормативных правовых актов (ст. 24). В законе Беларуси значительное место отведено требованиям нормотворческой техники. В законе Республики Армении о нормативно-правовых актах несколько статей посвящены вопросам применения понятий и терминов, союзов и слов (ст. 15. 16). Закон Республики Казахстан содержит положения о научной экспертизе проектов нормативно-правовых актов. По проектам нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение Парламента Республики Казахстан, проведение научной экспертизы в зависимости от регулируемых ими общественных отношений обязательно (ст. 30). В законе Азербайджанской Республики целая глава посвящена толкованию нормативно-правовых актов. Этот позитивный опыт заслуживает самого серьезного научного и практического внимания.

Анализ текстов законов о нормативно-правовых актах стран СНГ позволяет выявить некоторые общие для всех них вопросы:

- 1) определяются основные понятия (в частности, такие как «система нормативных правовых актов», «нормативный правовой акт», «электронный нормативный правовой акт»);

- 2) характеристика видов и форм нормативных правовых актов в зависимости от их юридической природы;
- 3) на основе положений Конституции конкретного государства определяется система нормативных правовых актов;
- 4) регулируются вопросы планирования подготовки нормативных правовых актов;
- 5) регулируются вопросы правового мониторинга, правового прогнозирования;
- 6) регулируются вопросы экспертизы актов, оценки регулирующего воздействия;
- 7) определяется порядок использования информационных технологий в правотворчестве
- 8) закрепляется неразрывное единство правотворческого и правоприменительного процессов;
- 9) определены правила подготовки и оформления текстов нормативных правовых актов, положения об экспертной оценке нормативных правовых актов, порядке их официального опубликования, вступления в силу и действия;
- 10) устанавливаются требования к реализации нормативных правовых актов;
- 11) устанавливаются правила толкования и устранения коллизий нормативных правовых актов, преодоления и восполнения пробелов в нормативных правовых актах;
- 12) упорядочивается разнообразие документов программной направленности (программы, доктрины, стратегии и др.), определяется их юридическая природа.

Законы стран СНГ о нормативно-правовых актах охватывают достаточно много разнообразных важных вопросов. Наиболее объемистым является при этом закон Республики Казахстан, а самым лаконичным выступает соответствующий закон Азербайджанской Республики.

К сожалению, в действующих законах о нормативно-правовых актах не решается вопрос использования и применения принципов права, что является, по нашему мнению, существенным упущением. Включением в законы о нормативно-правовых актах статей о принципах права можно было бы существенно повысить их регулятивную роль в механизме правового регулирования.

Правовой опыт зарубежных государств в сфере принятия законов о нормативных правовых актах является одним из аргументов в пользу появления подобного закона и в Российской Федерации — стране, в которой в самом начале 1990-х гг. возникла идея о появлении такого законодательного акта.

Принятие этого закона позволит: во-первых, систематизировать и усовершенствовать действующие правовые нормы в соподчинении нормативно-правовых актов; во-вторых, создать необходимую законодательную основу для четкой координации действий различных субъектов правотворческой и правоприменительной деятельности; в-третьих, в унифицированной форме аккумулировать принципы и правила деятельности в области правотворчества и правоприменения; в четвертых, определить юридическую силу каждого нормативного правового акта. Предполагаемый эффект от принятия федерального закона заключается в упорядочении общественных отношений в области правотворчества, формировании единой и непротиворечивой системы российского законодательства, совершенствовании механизмов реализации права, укреплении законности и правопорядка.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О правовых актах: закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 г. № 480-V. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37312788](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37312788)
2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-3. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11800130>
3. О нормативных правовых актах: закон Республики Узбекистан от 14 декабря 2000 г. № 160-II. URL: <https://lex.uz/ru/docs/17141>
4. О правовых актах: закон Республики Армения от 3 апреля 2002 г. URL: <http://parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1280&lang=rus>
5. О правовых актах: закон Республики Туркменистан от 26 августа 2017 г. № 589-V. URL: <https://www.turkmenistan.gov.tm/ru/post/29564/zakon-turkmenistana->
6. О нормативных правовых актах Кыргызской Республики: закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 г. № 241. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202591>
7. О нормативных правовых актах: закон Республики Таджикистан от 30 мая 2017 г. № 1414. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33905743](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33905743)

8. О нормативных правовых актах: Конституционный закон Азербайджанской Республики от 21 декабря 2010 г. № 21-IVKQ. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30977940](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30977940)
9. Закон Республики Армении о нормативно-правовых актах от 7 апреля 2018 г. НО-180-N. URL: <http://parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=6269&lang=rus>
10. Султанова С. Правовые основы совершенствования деятельности нормотворчества. URL: [https://inlibrary.uz/index.php/uzbek\\_law\\_rewrite/article/view/1422](https://inlibrary.uz/index.php/uzbek_law_rewrite/article/view/1422)
11. Саидов А. Х. Сравнительное правоведение. М., 2022.