

УДК 93/94

Ж. О. Омурова¹, Т. С. Шаршембиева²¹Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына (Бишкек, Кыргызстан)²Национальная академия наук Республики Кыргызстан (Бишкек, Кыргызстан)

ОРГАНИЗАЦИЯ ТЮРКСКИХ ГОСУДАРСТВ: ИНТЕГРАЦИЯ, ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ

Статья подготовлена в рамках реализации проекта «Тюркский мир Большого Алтая: единство и многообразие в истории и современности» по государственному заданию Министерства науки и высшего образования РФ (реестровый номер — 748715Ф. 99.1. ББ97АА00002)

Аннотация. В статье анализируются история создания Организации тюркских государств (ОТГ), этапы ее развития. На начальном этапе интеграционное взаимодействие тюркских государств было в культурно-образовательной сфере. На втором этапе складываются политическая интеграция, саммиты глав тюркских республик, курултаи, межпарламентские ассамблеи и т.д. На третьем этапе географическое пространство ОТГ расширяется и активно взаимодействует в Евразийском пространстве. Рассматривается функционирование ОТГ с точки зрения перспективы и возможные риски, которые могут привести к развалу организации.

Ключевые слова: Организация тюркских государств, тюркский мир, Центральная Азия, Евразийская интеграция.

J. O. Omurova¹, T. S. Sharshembieva²¹Kyrgyz National University named after J. Balasagyn (Bishkek, Kyrgyzstan)²National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic (Bishkek, Kyrgyzstan)

ORGANIZATION OF THE TURKIC STATES: INTEGRATION, PROSPECTS AND PROBLEMS

Abstract. This article analyzes the history of the creation of the Organization of Turkic States (OTS), the stages of its development. At the initial stage, the integration interaction of the Turkic states was in the cultural and educational sphere. And at the second stage emerges political integration, summits of the heads of the Turkic republics, kurultai, inter-parliamentary assemblies etc. At the third stage, the geographical space of the UTC expands and actively interacts in the Eurasian space. The functioning of the UTC is considered from the point of view of the future and possible risks that could lead to the collapse of the organization.

Keywords: Organizations of Turkic states, Turkic world, Central Asia, Eurasian integration.

Новая история для тюркского мира началась с обретением независимости государствами, входящими в тюркский мир, в 1991 году. И основа Организации тюркских государств была заложена в 1992 году первым созывом Саммита тюркоязычных стран в Анкаре.

До 1991 года Турция и тюркский мир находились на двух разных и даже враждебных полюсах. В то время культурное и политическое мышление Турции развивались в западном направлении, турецкие интеллектуалы смотрели на мир через Европейский Союз и англо-саксонский язык. Появление новой внешней ситуации в мире, связанной с развалом Советского Союза, независимость Азербайджана и центральноазиатских тюркских республик в 1991 году — все это глубоко потрясло ее внешнеполитические планы и является показателем неготовности Турции к столь неожиданной ситуации. Первое время из-за отсутствия опыта сотрудничества с такими странами Турция оказалась на перепутье, и чтобы исправить путаницу, с которой столкнулись лица, принимающие решения в Турции, вмешались преподаватели, которые лучше всех знали регион в стране. Ученые в области исследования, которая известна как кафедра общей истории Турции в турецкой историографии, играли важную роль во внешней политике правительств, потому что они знали как регион, так и его языки.

С 1994 по 2000 год прошло пять саммитов.

Седьмой саммит прошел в Стамбуле в 2001 году, тогда произошел первый политический разрыв в тюркском мире, и Узбекистан принял участие в этом саммите не на уровне главы государства, а его по-прежнему представлял председатель Парламента Э. Халилов [1].

Восьмого саммита пришлось ждать долго. Через пять лет после седьмого саммита в 2006 году в Анталии прошел Саммит тюркоязычных стран, организованный Ахметом Недждетом Сезером. Однако этот пик вызвал второй крупный прорыв. Узбекистан не участвовал в этом саммите, а Туркменистан был представлен на уровне посольства в Анкаре. В этот период среди государств тюркского мира дуют холодные ветры. Отношения Турции с тюркским миром отошли на второй, а то и на третий план, поскольку Турция обратилась к членству в Евросоюзе, взяла новый внешнеполитический курс. *Девятый саммит* прошел в Нахичеване в 2009 году. И этот саммит, состоявшийся 3 октября 2009 года, открыл новую эру для тюркского мира. Нахичеванское соглашение было подписано между Турцией, Азербайджаном, Казахстаном и Кыргызстаном. По этому соглашению было решено создать Тюркский совет и официально создан Тюркский Совет, в котором не участвовали Туркменистан и Узбекистан [1].

Таким образом, Нахичеванский саммит 2009 года является историческим шагом, который институционализировал отношения тюркских республик. Создание Тюркского совета способствовало развитию научных, культурных и экономических связей. Большую роль в принятии этих решений сыграли неустанные усилия тогдашнего Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева, имевшего очень высокий уровень сознания тюркизма и тюркского мира. Однако эти искренние усилия не могли быть реализованы из-за того, что государства-члены не проявили достаточного интереса, а также из-за отсутствия надежной интеллектуальной основы для того, чтобы сделать этот вопрос активным, нужно было единомыслие в этом вопросе, которое отсутствовало в тот момент; проекты остались в основном на бумаге.

На заседании Тюркского совета, состоявшемся в Бишкеке в 2019 году, Узбекистан стал членом Тюркского совета в рамках своей внешней политики, выработанной после Ислама Каримова. Таким образом, данный Совет вступил в период, когда сотрудничество между тюркским миром ускорилося.

На основе анализа интеграцию тюркских государств можно разделить на три этапа.

И первым этапом стал период взаимодействия тюркских государств в культурно-образовательной сфере (1992–2008 гг.). Для достижения эффективного результата в реализации этих целей в 1992 году было создано Турецкое агентство по сотрудничеству и развитию (ТИКА). Координационные офисы программы ТИКА были созданы в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане [2]. Одним из крупных направлений деятельности данной организации является проект «Тюркология». Проект стартовал в 2000 г. и реализуется в 21 стране (куда вошли Казахстан и Кыргызстан). Он предусматривает создание при университетах кафедр по изучению истории и культуры Турции.

В 1993 году была создана Международная организация тюркской культуры (ТЮРКСОЙ) [3]. Она и по сей день активно занимается возрождением культурно-гуманитарных связей тюркских стран и популяризацией тюркской культуры в мировой арене на высоком уровне.

Второй этап политической интеграции тюркских государств продолжается с 2008 по 2020 год. В ноябре 2008 года была учреждена Парламентская Ассамблея тюркоязычных государств (ТЮРКПА) [4]. 3 октября в 2009 году на саммите глав тюркоязычных государств в азербайджанском городе Нахичеване был создан Совет сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ) — международная организация, которую называли Тюркский совет [3].

В 2010 году в столице Казахстана г. Астане была открыта Тюркская академия. В 2014 году она обрела статус международной организации и с тех пор ведет активную работу, цель которой — сплочение академических сообществ тюркских стран и возрождение тюркологической науки в мировом масштабе [3].

На саммите 11 ноября 2021 года название Тюркского совета окончательно было изменено на Организацию тюркских государств [5]. На этом заседании Туркменистан также стал наблюдателем. Президент Реджеп Тайип Эрдоган сделал важное заявление, объявив, что название Тюркского Совета было изменено на Организацию тюркских государств, и он отметил: «Мы с этого момента с настойчивостью будем пускать корни, расти, развиваться и процветать еще быстрее, чем сейчас» [6].

Министр иностранных дел Мевлют Чавушоглу, выступая на встрече, назвал Тюркский совет «семейным собранием», и объясняя изменение его названия на Организацию тюркских государств, сделал следующее заявление: «Этот успех принадлежит всем нам. Сейчас мы находимся накануне важной трансформации, чтобы адаптироваться к меняющемуся миру. Мы разные ветви великого дерева, питаемые одним и тем же корнем. По мере того, как мы укрепляем наше единство, не забывая о наших корнях, мы будем увеличивать нашу международную мощь» [6].

Итак, начинается третий этап интеграции тюркских государств с 2021 г., географическое пространство ОТГ расширяется и начинается активное сотрудничество и интеграция тюркских государств.

На Самаркандском саммите, состоявшемся в 2022 году, Турецкая Республика Северного Кипра была принята в организацию в качестве члена-наблюдателя. Эта ситуация была встречена общественностью с большим энтузиазмом [7].

Государства-члены ОТГ принимают цели и принципы на базе Устава Организации Объединенных Наций, а также другие общепризнанные принципы международного права.

Основная цель организации: углублять всестороннее сотрудничество между тюркоязычными государствами и способствовать региональному и глобальному миру и стабильности. Государства-члены также твердо привержены фундаментальным принципам, таким как демократия, уважение прав человека, верховенство закона и надлежащее управление. Сотрудничество между странами ОТГ заключается в особой солидарности, вытекающей из общности истории, культуры, самобытности и языкового единства тюркоязычных народов стран-участниц.

Флаг ОТГ содержит символы государств-членов. Он берет свой цвет от флага Казахстана, солнце посередине от флага Кыргызстана, полумесяц от турецкого флага и 8-конечная звезда от флага Азербайджана [8].

В состав органов ОТГ помимо вышеназванных организаций входят еще Совет глав государств, Совет министров иностранных дел, Совет старейшин, Совет старших должностных дел и Секретариат, а в состав вспомогательных органов — Парламентская ассамблея тюркоязычных государств, Центр изучения тюркского мира, Международная организация тюркской культуры, Международный Фонд Тюркской культуры и Наследия, Тюркский деловой совет, Союз тюркских университетов, Тюркская Торгово-промышленная палата, Тюркская библиотека, Тюркский музей и др. Совет глав государств является главным директивным органом, который рассматривает и принимает основные решения и программные документы, в то время как другие органы отвечают за планирование и организацию конкретных вопросов сотрудничества в различных областях, а вспомогательные органы являются органами реализации конкретных программ. Стоит отметить, что вышеупомянутые учреждения рассредоточены по разным странам. Например, Секретариат находится в Стамбуле, Международная Тюркская академия — в Нур-Султане, Международная организация тюркской культуры — в Анкаре, а Парламентская ассамблея тюркоязычных государств — в Баку [9].

На саммите в 2021 г., когда был переименован Тюркский совет в ОТГ, была принята стратегическая программа «Концепция тюркского мира до 2040 года», которая обозначила приоритеты в сотрудничестве стран ОТГ. Данный документ включает в себя достижение свободного движения товаров, капитала, услуг, технологий и рабочей силы внутри ОТГ.

В своем интервью профессор Дженгиз Томар считает, что для претворения в жизнь особо важных решений необходимо принять дорожную карту, и в данном случае такой дорожной картой стала «Концепция тюркского мира до 2040 года». Если странам удастся реализовать до 2040 года детальную концепцию, охватывающую все сферы жизни, будет достигнута интеграция тюркского мира, и экономическая интеграция составляет наиболее весомую часть концепции, — отметил он [10].

Тюркские государства обладают большим экономическим и социальным потенциалом и углубляется экономическое сотрудничество. В совокупности это соответствует населению в 170 миллионов человек, широкой географии в 4,5 миллиона квадратных километров и размеру экономики более 1,5 триллиона долларов. Это делает тюркские государства 13-й по величине экономической группой в мире [11].

Профессор Томар также подчеркнул, что данный документ выходит конечно же за рамки экономической интеграции, так как в нем особое внимание уделяется различным областям правильного управления, таким как поддержка экономических и социальных реформ, верховенство закона, ин-

кклюзивные структуры, прозрачность, эффективность, гендерное равенство, подотчетность и борьба с коррупцией.

По мнению профессора, поддержка данного потенциала тюркских государств, обладающих богатым историческим и культурным наследием, посредством совместных туристических проектов и Шелкового пути, может стать одной из основных движущих сил организации с экономической точки зрения.

Он также отметил, что в настоящее время больше всего проблем в тюркском мире наблюдается в транспортной и таможенной сферах и «Концепция тюркского мира до 2040 года» открывает существенные возможности, в частности, в ней предусматривается устранение экономических преград на пути торговли по коридору Восток-Запад через Каспийское море. Государства-члены призывают к интеграции своих цепей поставок в «Тюркский коридор», где таможенные процедуры при пересечении границ будут упрощены и гармонизированы» [10].

Одним из значимых решений было создание Тюркского инвестиционного Фонда, первого финансового института в рамках Тюркского мира [12]. Также формирование общего информационного пространства Тюркского мира является одной из важных задач Организации. Развитие цифровых технологий в современном мире привело к беспрецедентному увеличению влияния СМИ, особенно социальных сетей, в формировании общественного мнения и сознания. В ходе 3-го заседания министров в сфере СМИ в апреле 2022 года в Баку стороны одобрили «План действий на 2021–2022 гг.» и договорились о создании Координационного комитета по работе со СМИ. Сейчас также идет активная проработка создания единого «Международного тюркского новостного канала» и укрепления сотрудничества между информационными агентствами и национальными телеканалами [13].

Динамику в интеграции тюркских государств можно увидеть еще и в том, что Туркменистан, который долгое время придерживался строгого нейтралитета, только в 2022 году согласился на статус наблюдателя.

Туркменистан играет важную роль в «смычке» европейских и азиатских тюркских стран в реализации проектов, связанных с транзитом между Европой и Азией и выходом на мировые рынки. Реализовать их возможно и без Туркменистана, но именно через эту страну пролегают наиболее оптимальные маршруты в Центральной Азии. В частности, можно отметить эффективность построенного нового порта, точнее, через него проходит самый короткий маршрут из всех действующих маршрутов по всей Центральной Азии (включая Афганистан) [15].

У каждого тюркского государства помимо своих собственных имеются и другие интересы в региональном и глобальном уровнях. В первую очередь, экономическое сотрудничество интересно всем, а геополитические и военные стороны взаимодействия вряд ли будут одобрены одновременно всеми участниками. Каждая из стран сотрудничает не только с Турцией и тюркскими государствами. Например, Кыргызстан и Казахстан являются членами ОДКБ. Узбекистан, Кыргызстан, Казахстан входят в ШОС, Турция — в НАТО и т.д. Поэтому пока ОТГ позиционирует себя как организация, которая ведет деятельность в социально-экономической, культурно-гуманитарной и научно-технической сферах и противоречия в этих сферах между странами-участницами будут сведены к минимуму, но как только встанет вопрос о единой военно-политической поддержке — могут возникнуть разногласия вплоть до прекращения сотрудничества. На современном этапе кроме тюркской интеграции важнейшую роль для всей Евразии играет «интеграция большой Евразии». Это можно рассмотреть как в континентальном, глобальном и региональном контексте. В этой схеме можно логично увидеть взаимодействие с ЕАЭС, арабским миром, а также с ШОС и в геоэкономическом мегапроекте, «Один пояс — один путь» и т.д.

Что касается перспектив развития ОТГ, то необходимо отметить, что у Организации громадный потенциал и его реализация будет зависеть от того, как именно он будет реализовываться, на какие конкретно механизмы и инструменты будут опираться тюркские государства для достижения стратегических приоритетов, обозначенных в «Концепции Тюркского мира до 2040 года», принятой на Стамбульском саммите в 2021 году. На фоне геополитических процессов большие перспективы открываются для сотрудничества тюркских государств, в том числе в энергетической сфере. Уже реализуются такие крупные энергетические проекты, как нефтепровод «Баку — Тбилиси — Джейхан» и Трансанатолийский газопровод (TANAP). Кроме того, важно сотрудничество в транспортной и логистической сферах, что повысит продуктивность «Срединного коридора» [16] и т.д.

Но можно увидеть и противоречивые взгляды относительно перспективы ОТГ. Например, Чжан Юйянь — ученый из Китая в своем исследовании отметил, что перспективы развития ОТГ ограничены рядом субъективных и объективных условий. И он перечислил ряд факторов, которые могут воспрепятствовать стабильному развитию ОТГ. Например, членам ОТГ не хватает мотивации участия в Организации, что сдерживает ее развитие; ОТГ не обладает непрерывным географическим пространством, что является одним из объективных препятствий, затрудняющих процесс тюркской интеграции; разнообразие геополитических и геоэкономических интересов стран-членов и стран-наблюдателей ослабляет эффективность их коллективных действий; усилия новых независимых государств по созданию титульной нации несколько противоречат целям тюркской интеграции; практика показывает, что попытки интеграции государств Центральной Азии за последние три десятилетия оказались неудачными, а стремление ОТГ к интеграции в более широком пространстве является отдаленной целью; тюркской интеграции не хватает сильной руководящей силы. Экономические размеры Турции вряд ли достаточны для поддержки всего тюркского мира, и ее культурная привлекательность не настолько сильна, чтобы доминировать в ОТГ [9].

В заключение можно сказать, что в последние годы географическое пространство Организации тюркских государств расширяется, охватывая стратегически важные регионы, также создана качественно новая модель регионального взаимодействия, имеет огромный потенциал и все условия для построения стабильной интеграции в Евразии. Сегодня интеграция тюркских государств институционализирована, имеет четкую стратегию развития, где приоритетом которой является экономическое взаимодействие. В реальности есть и риск в дальнейшем устойчивом развитии ОТГ, но если члены ОТГ будут думать в одном направлении и принимать адекватные решения относительно перспективы Организации, то можно преодолеть все препятствия. И как свидетельство этого вывода можно сказать, что ОТГ утверждается и становится одной из ведущих сил в интеграционных процессах в Евразии. За последние годы сотрудничество между странами ОТГ приобрело более прагматичный и содержательный характер. Если на первых этапах ключевое значение придавалось активизации культурно-гуманитарных связей, то к настоящему времени на передний план вышли вопросы укрепления торгово-экономических и инвестиционных связей, а также развития трансконтинентальных транзитных коридоров.

Список использованных источников и литературы

1. Zirveler. URL: <https://www.turkicstates.org/tr/zirveler> (дата обращения: 09.03.2023).
2. Турецкое агентство по сотрудничеству и координации (TİKA). URL: <https://wiki2.org/ru>
3. Международная организация тюркской культуры (ТюрКСОЙ) [Электронный ресурс]. Официальный сайт Тюркской.
4. Академия тюркского мира открылась в столице Казахстана [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tuva.asia/news/asia/1808-kz.html> (дата обращения: 09.05.2016). Международная тюркская академия [Электронный ресурс] <http://ru.knowledgr.com/19685941/> <http://ru.knowledgr.com/19685941>
5. Организация тюркских государств: горизонты интеграции и перспективы участия России. URL: <https://caspien.institute/product/direkciya-mezhdunarodnyh-programm-kisi/organizaciya-tyurkskih-gosudarstv-gorizonty-integracii-i-perspektivy-uchastiya-rossii-38371.shtml> (дата обращения: 16.11.2022).
6. Türk Devletleri Teşkilatı üyeleri kimler? Türk Devletleri Teşkilatı ülkeleri hangileri? URL: <https://www.yurtgazetesi.com.tr/guncel/turk-devletleri-teskilati-uyeleri-kimler-turk-devletleri-teskilati-ulkeleri-h191288.html>
7. İşbirliği Alanları. URL: <https://www.turkicstates.org/tr/isbirligi-alanlari#1-siyasi-isbirligi> (дата обращения: 09.03.2023).
8. Türk Devletleri Teşkilatı nedir, hangi ülkelerden oluşur? Türk Devletleri Teşkilatı amaçları nelerdir? URL: <https://www.tgrthaber.com.tr/aktuel/turk-devletleri-teskilati-nedir-hangi-ulkelerden-olusur-turk-devletleri-teskilati-amaclari-nelerdir-2803690>.
9. Чжан Юйянь Организация Тюркских Государств (ОТГ): происхождение, мотивы, особенно сти и влияние // Вестник Пермского университета. Политология. — Т. 17. — № 1. — 2023. — С. 78–87.
10. «Концепция тюркского мира до 2040 года» и перспективы развития. URL: <https://www.infoabad.com/218-konsepcija-tyurkskogo-mira-do-2040-goda-i-perspektivy-razvitija.html>
11. Türk Devletleri Teşkilatı: Stratejik Bir Bakış. URL: <https://kriterdergi.com/dosya-turk-devletleri-teskilati/turk-devletleri-teskilati-stratejik-bir-bakis>

12. Организация тюркских государств создала Тюркский инвестфонд. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2023/03/17/organizaciya-tyurkskih-gosudarstv-sozdala-tyurkskiy-investfond>
13. Türk birliđi. URL: https://www.ahiska-gazeta.com/cms/uploads/file_1661444411_207096308.pdf
14. Парламентская ассамблея тюркоязычных стран. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1847073>
15. Сотрудничество тюркских государств и геополитика Евразии. URL: <https://caliber.az/print/122401/>
16. В Анкаре состоялся Внеочередной саммит глав государств ОТГ на тему «Управление чрезвычайными ситуациями и гуманитарная помощь». URL: <https://yuz.uz/ru/news/v-ankare-sostoyalsya-vneocherednoy-sammit-glav-gosudarstv-otg-na-temu-upravlenie-chrezvchaynmi-situatsiyami-i-gumanitarnaya-romo> (дата обращения: 17.03.2023).

Сведения об авторах: *Омурова Жамыйкат Орозбековна*, доктор исторических наук, профессор, зав. кафедрой регионоведения и кыргызоведения Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, г. Бишкек, Кыргызстан, e-mail: jamyikat2012@gmail.com

Шаршембиева Таалай Султановна, кандидат социологических наук, доцент, старший научный сотрудник Центра социальных исследований НАН КР, г. Бишкек, Кыргызстан, e-mail: shartaalay@mail.ru